

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в
Івано-Франківській області на 2020 - 2022 роки

Антикорупційну програму Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області на 2020 - 2022 роки (далі - Антикорупційна програма У ДСНС в області) розроблено відповідно до Відповідно до вимог Розділу Х Закону України від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII “Про запобігання корупції” та Антикорупційної програми Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2020-2022 роки затвердженого наказом ДСНС України від 05.02.2020 № 111.

Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільного захисту, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в апараті Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області ґрунтуються на необхідності виявлення основних причин допущення правопорушень і неефективного управління державними ресурсами та їх впливу на результати діяльності, ознак неефективних управлінських рішень з подальшим здійсненням оцінки корупційних ризиків.

В основу розробки Антикорупційної програми Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області покладено принципи:

відповідності реалізованих антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно - правовим актам;

удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання і протидії корупції;

регулярного моніторингу ефективності впроваджених антикорупційних заходів;

відповідальності та невідворотності покарання осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту та працівників (далі - персонал) органів та підрозділів цивільного захисту незалежно від займаних посад та інших умов, у разі вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Метою Антикорупційної програми управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області є життя додаткових і посилення існуючих заходів, спрямованих на ефективне і дієве

запобігання проявам корупції в органах та підрозділах цивільного захисту, шляхом створення ефективної системи мінімізації виявлених у діяльності Управління корупційних ризиків, впровадження механізмів доброчесності та підвищення рівня довіри громадян до діяльності органів та підрозділів цивільного захисту.

Таким чином, загальними напрямами з реалізації відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області визначено:

проведення серед персоналу органів та підрозділів цивільного захисту організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції;

зміцнення кадрової політики, забезпечення доброчесності персоналу органів та підрозділів цивільного захисту, формування негативного ставлення до корупції;

посилення ефективності управління фінансовими ресурсами, забезпечення умов для повідомлень про порушення вимог антикорупційного законодавства;

забезпечення відкритості та прозорості, участі громадськості у заходах щодо запобігання корупції;

здійснення контролю за дотриманням персоналом вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень ризиків у діяльності органів та підрозділів цивільного захисту;

здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства;

проведення службових розслідувань та надання пропозицій стосовно вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення до їх вчинення;

забезпечення контролю за своєчасністю подання декларацій суб'єктами декларування.

З метою практичної реалізації вищезазначеної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Управління Антикорупційною програмою Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області передбачено виконання заходів щодо запобігання і протидії корупції у підрозділах Управління у 2020 - 2022 роках, викладених у додатку 1 до Антикорупційної програми Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області. Стосовно заходів з реалізації (виконання) антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми, то на час

підготовки Антикорупційної програми Управління на 2020 - 2022 роки державну антикорупційну стратегію та заходи з реалізації антикорупційної політики на законодавчому рівні не прийнято.

Під час визначення засад загальної відомчої політики Управління, щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільного захисту, а також заходів з її реалізації, аналіз динамічності та стрімкого розвитку сучасної державної антикорупційної політики, а також загальна практика застосування на державному рівні новітніх методик у сфері запобігання корупції свідчить про необхідність подальшого ефективнішого запровадження та функціонування в Управлінні дієвих антикорупційних механізмів та комплексних заходів у сфері запобігання та виявлення корупції у діяльності органів та підрозділів цивільного захисту.

Комплексна реалізація превентивних механізмів у сфері запобігання та виявлення корупції в органах та підрозділах цивільного захисту має забезпечити ефективне виконання Управлінням засад державної антикорупційної політики, зокрема, шляхом запобігання вчиненню персоналом органів та підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, мінімізації (усунення) корупційних ризиків у різних сферах діяльності Управління.

Разом з цим, своєчасність проведення роз'яснювальної роботи з персоналом органів та підрозділів цивільного захисту стосовно необхідності дотримання вимог і обмежень антикорупційного законодавства сприятиме належному доброчесності, усвідомленню негативних наслідків корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень та відповідальності за їх вчинення, а також подальшому зростанню та зміцненню авторитету Управління серед загальної чисельності виконавчих органів влади за рахунок зменшення випадків корупційних проявів у діяльності Управління.

Виконання засад загальної відомчої політики Управління, щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільного захисту, а також досягнення результативності під час реалізації вищезазначених основоположних у діяльності Управління завдань має забезпечуватися, зокрема, шляхом подальшої систематичної реалізації діяльності органів та підрозділів цивільного захисту, спрямованої на підвищення рівня довіри населення і громадськості до діяльності служби цивільного захисту, забезпечення прозорості у її діяльності та формування доброчесності і законслухняності серед персоналу.

З цією метою Управління вживає заходів щодо поглибленого вивчення і аналізу громадської думки, своєчасного збору і перевірки інформації про можливі негативні факти діяльності органів та підрозділів цивільного захисту, що можуть завдати потенційної шкоди загальному іміджу ДСНС.

Зазначене досягається через особисте спілкування з громадянами, дієве функціонування спеціальної телефонної лінії, за якою цілодобово приймаються повідомлення про можливі корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, вивчення ЗМІ, інтернет-ресурсів та інших джерел.

Позитивні надбання з цього напрямку діяльності свідчать про необхідність подальшого впровадження та ефективнішої реалізації Управлінням превентивної діяльності у сфері запобігання та виявлення корупції в органах та підрозділах цивільного захисту шляхом вдосконалення системи взаємодії з населенням і громадськістю для своєчасної ідентифікації (виявлення) корупційних ризиків у різних сферах діяльності Управління, дієвого запобігання службовим зловживанням, а також припинення фактів корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень за умови їх вчинення персоналом органів та підрозділів цивільного захисту.

Відповідно до вимог антикорупційного законодавства, враховуючи пріоритетність ролі інституту викривачів у запобіганні та виявленні корупції в органах державної влади, ДСНС приділяється належна увага забезпеченню умов для повідомлень персоналом органів та підрозділів цивільного захисту про порушення вимог Закону іншою особою, зокрема, через спеціальну телефонну лінію, офіційний веб-сайт, засоби електронного чи іншого зв'язку відповідно до вимог статті 53 Закону.

Разом з цим, Управління забезпечує впровадження превентивних заходів для формування культури розкриття інформації про корупцію серед персоналу органів та підрозділів цивільного захисту: надається консультативна допомога та роз'яснення про передбачену Законом можливість повідомляти інформацію про порушення його вимог іншою особою без зазначення авторства (частина п'ята статті 53 Закону), а також про гарантії державного захисту викривачів, гарантії захисту щодо анонімності та нерозголошення інформації щодо викривачів, гарантії у сфері захисту трудових прав.

Зазначаємо, що реалізація засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільного захисту також полягає у забезпеченні посиленого контролю з боку керівників усіх рівнів за дотриманням персоналом органів та підрозділів цивільного захисту вимог фінансового контролю, передбачених для осіб, уповноважених на виконання функцій держави.

З цією метою на постійній основі здійснюється профілактична та роз'яснювальна робота щодо інформування про покладені Законом обов'язки на суб'єктів декларування, які звільняються або іншим чином припиняють діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави, подати е-декларацію за період, не охоплений раніше поданими деклараціями.

Оцінка корупційних ризиків у діяльності органу, установи, організації, визначення причин, що їх зумовлюють, та обставин, що їх спричиняють

Здійснення об'єктивної оцінки корупційних ризиків у діяльності Управління є необхідним кроком у запобіганні та мінімізації випадків порушень антикорупційного законодавства з боку персоналу органів та підрозділів цивільного захисту.

Відповідно до вимог наказу У ДСНС від 02.03.2020 № 69 “Про організацію підготовки Антикорупційної програми Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області на 2020 - 2022 роки та моніторингу її виконання” розпочато оцінку корупційних ризиків у діяльності У ДСНС в області з метою належного здійснення організаційно-підготовчих заходів щодо розробки Антикорупційної програми Управління.

Зазначеним наказом комісії з оцінки корупційних ризиків, визначення пріоритетів, координації та моніторингу виконання Антикорупційної програми У ДСНС в області (далі - Комісія), спільно з сектором запобігання та виявлення корупції У ДСНС в області надано доручення здійснити ідентифікацію (виявлення) та оцінку ймовірних корупційних ризиків у різних сферах діяльності Управління.

Комісією під час здійснення своїх повноважень в частині проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності У ДСНС в області здійснено комплекс організаційних, аналітичних та практичних заходів, які мають передувати здійсненню безпосередньої оцінки ризиків.

Членами Комісії здійснено поглиблене вивчення та аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища У ДСНС в області з метою виявлення у нормативно-правових актах та організаційно-управлінській діяльності Управління ймовірних корупційних та інших ризиків, які, за своєї сукупності або самотійності, можуть сприяти персоналом органів та підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, а також злочинів у сфері службової діяльності.

Узагальнені висновки проведення Комісією процесу оцінки корупційних ризиків у діяльності Управління наведено у Звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області, який включено до Антикорупційної програми Управління.

Для ідентифікації та оцінки вірогідних корупційних ризиків у діяльності У ДСНС в області здійснено поглиблене вивчення об'єктів оцінки, а саме: діяльність апарату Управління, сфера реагування та запобігання надзвичайним ситуаціям (контрольні заходи, що здійснюються У ДСНС в області), сфера управління персоналом, організація діяльності у сфері запобігання та виявлення корупції в органах та підрозділах цивільного захисту, сфера управління матеріальними ресурсами У ДСНС в області, у тому числі публічні закупівлі Управління, а також інші сфери діяльності У ДСНС в області.

Під час здійснення роботи щодо виявлення та оцінки корупційних ризиків проаналізовано перелік нормативно-правових актів (на предмет можливого виявлення нечітко сформульованих дефініцій, мовних конструкцій, правових колізій тощо), які регулюють різні сфери діяльності Управління ДСНС в області, з метою виявлення норм та положень, які можуть вказувати на наявність дискреційних повноважень у діяльності посадових осіб, які здійснюють виконання завдань і функцій, покладених на

Управління, а також виявлення норм, що можуть створювати сприятливі передумови для службових зловживань, задоволення приватних інтересів, а також сприяти вчиненню персоналом органів та підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Комісією ідентифіковано корупційні ризики, здійснено їх визначення та проведено оцінку.

Джерелами інформації з метою ідентифікації корупційних ризиків та їх відповідної оцінки слугували нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність ДСНС у різних її сферах; звернення, що надійшли до У ДСНС в області від фізичних та юридичних осіб; результати внутрішніх аудитів; результати інших внутрішніх перевірок та службових розслідувань в Управлінні; публікації в засобах масової інформації та соціальних мережах (веб - порталах), а також інформація з низки державних реєстрів з відкритим доступом.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності У ДСНС в області підготовлено опис ідентифікованих корупційних ризиків у її діяльності, із зазначенням чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних із корупцією.

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, визначення осіб (підрозділів), відповідальних за їх виконання, строків та необхідних ресурсів

З метою своєчасного виявлення та попередження корупційних ризиків у діяльності У ДСНС в області Комісією запропоновано заходи щодо мінімізації та усунення ідентифікованих (виявлених) корупційних ризиків.

Пропозиції щодо заходів з усунення (мінімізації) виявлених (ідентифікованих) Комісією корупційних ризиків, визначення осіб (підрозділів), відповідальних за виконання вище зазначених заходів, строків виконання та необхідних ресурсів додаються до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності У ДСНС в області.

Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Для забезпечення проведення серед персоналу органів та підрозділів цивільного захисту організаційної та роз'яснювальної роботи із питань запобігання, виявлення і протидії корупції уповноваженим підрозділом (особами) з питань запобігання та виявлення корупції Управління проводитиметься відповідна робота.

Також уповноваженим підрозділом надаватиметься допомога персоналу органу та підрозділів цивільного захисту у здійсненні заходів, спрямованих на неухильне дотримання вимог фінансового контролю.

Конкретні заходи з навчання та поширення інформації щодо питань антикорупційного спрямування наведено у додатку 2 "Заходи щодо навчання та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування у

підрозділах У ДСНС в області у 2020 - 2022 роках” до Антикорупційної програми Управління ДСНС в Івано-Франківській області.

Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми Управління ДСНС України в Івано-Франківській області

Моніторинг, оцінка виконання та періодичний перегляд Антикорупційної програми Управління Державної служби України з надзвичайних в Івано-Франківській області здійснюється Комісією. Комісія є постійним консультативно-дорадчим органом У ДСНС в області.

Основною формою роботи Комісії є засідання, які проводяться в разі потреби, але не рідше одного разу на квартал. Рішення Комісії приймається більшістю голосів, яке оформлюється протоколом засідання. Рішення Комісії, прийняті в межах її повноважень, мають рекомендаційний характер.

До складу Комісії входять особи, які знають особливості діяльності ДСНС, а також представники служби управління персоналом, бухгалтерської та юридичної служб, уповноваженого підрозділу (особи) з питань запобігання та виявлення корупції, представники громадськості та експертного середовища (за згодою).

До роботи Комісії можуть в установленому законодавством порядку залучатись інші представники органів та підрозділів цивільного захисту.

Одним із завдань Комісії є координація та щоквартальний моніторинг ефективності виконання Антикорупційної програми Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області, за результатами якого Комісія готує, у разі необхідності, пропозиції щодо здійснення в установленому порядку коригування Антикорупційної програми, визначення додаткових більш дієвих заходів, спрямованих на запобігання та виявлення корупції в органах та підрозділах цивільного захисту.

Оцінка результатів здійснення заходів, передбачених Антикорупційною програмою Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області, проводиться щокварталу Комісією. Оцінка проводиться за критеріями, визначеними Комісією.

Процедура оцінки виконання Антикорупційної програми Управління передбачає комплексний аналіз Комісією результативності та ефективності виконання передбачених нею заходів, а також наявність безпосереднього позитивного впливу на усунення (мінімізацію) виявлених корупційних ризиків у різних сферах діяльності Управління, а також зменшення випадків вчинення корупційних і пов'язаних з корупцією правопорушень та злочинів у сфері службової діяльності.

Антикорупційна програма Управління підлягає перегляду протягом 30 днів у разі затвердження Державної програми з виконання Антикорупційної стратегії, інших актів законодавства у сфері запобігання корупції або у разі виявлення недостатньої їх ефективності в процесі реалізації заходів, передбачених Антикорупційною програмою Управління, а також у разі

виявлення нових корупційних ризиків за результатами щоквартальної оцінки та моніторингу.

Начальник сектора з питань запобігання
та виявлення корупції Управління ДСНС
України в Івано-Франківській області
підполковник служби цивільного захисту

Роман СЕМ'ЯНЧИН

“ ___ ” _____ 2020 р.