



ДСНС України
ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ
З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ В ІВАНО-ФРАНКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ

(ГУ ДСНС України в Івано-Франківській області)

НАКАЗ

(з основної діяльності)

13.05.2021

м. Івано-Франківськ
57/54

№ Нс-

Про затвердження Порядку організації механізму заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

На виконання вимог пункту 1 частини 2 статті 53-1 Закону України «Про запобігання корупції» від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII, та з метою впровадження механізму заохочення і формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, та інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Головному управлінні Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області
НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Головному управлінні Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області, що додається.
2. Начальникам структурних та територіальних підрозділів ГУ ДСНС України в Івано-Франківській області даний Порядок довести до підлеглих працівників, з ознайомленням під особистий підпис з додатками 1 – 4, які долучити до особових справ підлеглих. Аналогічним чином доводити зазначені додатки до кандидатів на роботу або проходження служби.
3. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Начальник
ЧЕРНЕЦЬКИЙ

Володимир

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ ГУ ДСНС України
в Івано-Франківській
області
13.05.2021 № Нс-57/54

ПОРЯДОК

впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Головному управлінні Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області

І. Загальні положення

Цей Порядок розроблено з метою впровадження в структурних та територіальних підрозділах Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області (далі - Головне управління) механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

Головне управління заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

Цей Порядок поширюється на всіх осіб рядового і начальницького складу та працівників структурних і територіальних підрозділів Головного управління.

У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:

- 1) Закон - Закон України «Про запобігання корупції»;
- 2) корупційні правопорушення – корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону України «Про запобігання корупції»;
- 3) механізми заохочення та формування культури повідомлення – механізми заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;
- 4) повідомлення – повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».
- 5) працівники Головного управління:
 - 5.1) начальник Головного управління;

5.2) особи, які перебувають у трудових відносинах з Головним управлінням, проходять у ньому службу;

5.3) особи, які взаємодіють з структурними та територіальними підрозділами Головного управління під час здійснення професійної, господарської, громадської, наукової діяльності;

5.3) особи, які беруть участь у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку діяльності в Головному управлінні;

б) сектор з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області.

Цей Порядок відповідно до Закону регламентує:

- 1) мету заохочення та формування культури повідомлення;
- 2) правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;
- 3) форми заохочення та формування культури повідомлення;
- 4) організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;
- 5) права та гарантії захисту осіб рядового і начальницького складу та працівників структурних та територіальних підрозділів Головного управління як викривачів;
- 6) проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення.

Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, яка є загальновідомою, або відомості зазначені у повідомленні не містять фактичних даних.

II. Мета заохочення та формування культури повідомлення

Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння особами рядового і начальницького складу та працівниками структурних та територіальних підрозділів Головного управління виявляти та повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинені іншими працівниками Головного управління, що має призвести до формування поваги до викривачів як сталої норми та частини корпоративної культури Головного управління.

III. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення

Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (ст. 33), Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 22), Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 9), Закон.

Головне управління забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення відповідно до п. 1 ч. 2 ст. 53¹ Закону України «Про запобігання корупції».

IV. Форми заохочення та формування культури повідомлення.

Механізми заохочення повідомлення реалізуються у таких формах:

- 1) затвердження локальних нормативних актів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізму заохочення;
- 2) надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;
- 3) впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.

Система заохочень викривачів в Головному управлінні поєднує застосування до викривачів моральних та матеріальних стимулів, які можуть застосовуватися передбаченими нормами відповідного законодавства, а саме: Кодекс цивільного захисту України, Закон України «Про Дисциплінарний статут служби цивільного захисту», Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про порядок проходження служби цивільного захисту особами рядового і начальницького складу та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» та іншим чинним законодавством України.

Механізми формування культури реалізуються у таких формах:

- 1) проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення;
- 2) проведення комунікаційної кампанії та систематичне здійснення просвітницьких заходів.

Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

Якщо особі рядового і начальницького складу та працівнику структурних та територіальних підрозділів Головного управління, стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником, зобов'язаний негайно повідомити про це начальника Головного управління та сектор з питань запобігання та виявлення корупції.

Начальник Головного управління організовує та контролює роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює сектор з питань запобігання та виявлення корупції.

Сектор з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень в Головному управлінні шляхом:

- 1) ефективно організації роботи внутрішніх каналів повідомлення Головного управління;
- 2) якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали та регулярні канали, в частині порушень корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону підлеглим особовим складом та працівниками Головного управління;

3) постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;

4) надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;

5) розміщення на офіційному веб-сайті та інформаційних дошках установи інформації про внутрішні та регулярні канали для повідомлень.

Сектор з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління вживає заходів щодо захисту підпорядкованого особового складу та працівників Головного управління, які є викривачами.

Головне управління організовує заходи заохочення та формування культури повідомлення у таких напрямках:

1) послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції всередині структурних та територіальних підрозділах Головного управління;

2) неприпустимості всіх видів корупційних практик всередині структурних та територіальних підрозділах Головного управління;

3) об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;

4) невідворотності відповідальності у випадку виявлення порушень;

5) забезпечення конфіденційності при взаємодії із викривачами;

6) прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності установи в межах дискреційних повноважень;

7) негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів;

Сектор з питань запобігання та виявлення корупції не менше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури викривання та поваги до викривачів.

Матеріальне стимулювання (в межах фонду оплати праці та чинного законодавства) можливе, але за дотримання таких умов:

1) повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно;

2) виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача. Термін «добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно заявника службової перевірки чи службового розслідування, тощо.

З метою заохочення та формування культури повідомлення сектор з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління розробляє:

1) пам'ятку щодо етичної поведінки в Головному управлінні (*Зразок Пам'ятки наведено у додатку 1*);

2) пам'ятку щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача (*Зразок Пам'ятки наведено у додатку 2*);

3) пам'ятку щодо порядку отримання викривачем безоплатної вторинної правової допомоги (*Зразок Пам'ятки наведено у додатку 2*);

4) пам'ятку щодо розгляду повідомлень (*Зразок Пам'ятки наведено у додатку 3*);

5) пам'ятку щодо каналів повідомлення в Головному управлінні (Зразок Пам'ятки наведено у додатку 4);

Працівники сектору з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління повинні систематично проходити навчання щодо захисту прав викривачів.

VI. Права та гарантії захисту працівників Головного управління як викривачів

Права та гарантії захисту викривача:

- 1) бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;
- 2) подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення);
- 3) отримувати від сектору з питань запобігання та виявлення корупції, підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення;
- 4) давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;
- 5) на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- 6) на конфіденційність;
- 7) повідомляти без зазначення відомостей про себе (анонімно);
- 8) у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;
- 9) на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;
- 10) на винагороду у визначених законом випадках;
- 11) на отримання психологічної допомоги;
- 12) на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;
- 13) отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації;
- 14) на захист трудових прав.

Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

Крім передбачених законом гарантій захисту викривача, у зв'язку із здійсненим повідомленням, з метою захисту викривача, Головне управління додатково вживає заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими особами рядового і начальницького складу та працівниками структурних та підпорядкованих підрозділів Головного управління, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть якщо особа не є викривачем в розумінні норм Закону.

Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених законом.

Головне управління зобов'язане перевіряти кожен факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, що здійснила

повідомлення, та вжити заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.

VII. Проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення

Головне управління проводить самооцінку впровадження системних заходів, спрямованих на заохочення та формування культури повідомлення.

Самооцінку здійснює сектор з питань запобігання та виявлення корупції та затверджує начальник Головного управління.

При проведенні самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення необхідно застосовувати такі індикатори:

- 1) кількість просвітницьких заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;
- 2) кількість працівників, що пройшли навчання;
- 3) кількість методичних та просвітницьких матеріалів;
- 4) кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;
- 5) кількість повідомлень від викривачів;
- 6) кількість та види застосованих заохочень, тощо.

Начальник сектору з питань запобігання та виявлення корупції ГУ ДСНС України в Івано-Франківській області



Роман СЕМ'ЯНЧИН