

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ ДСНС
27.03.2023 № 248

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2023 – 2025 роки

Антикорупційну програму Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2023 – 2025 роки (далі – Програма) розроблено відповідно до вимог статті 19 Закону України “Про запобігання корупції” (далі – Закон), положень Методології управління корупційними ризиками (далі – Методологія) та Порядку подання антикорупційних програм, змін до них на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження (далі – Порядок), затверджених наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 р. за №№ 219/37555, 220/37556, наказів ДСНС від 14.11.2022 № 643 “Про оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДСНС та підготовку Антикорупційної програми ДСНС на 2023 – 2025 роки” та від 29.11.2022 № 694 “Про затвердження складу робочої групи з оцінювання корупційних у діяльності Державної служби України з надзвичайних ситуацій та положення про неї”.

Також під час розробки Програми враховано норми і положення Антикорупційної стратегії на 2021 – 2025 роки, затвердженої Законом України від 20 червня 2022 року № 2322-ІХ, а також Державної антикорупційної програми на 2023 – 2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220.

Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільного захисту, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

ДСНС цією Програмою, усвідомлюючи відповідальність за утвердження цінностей верховенства права та доброчесності, прагнучи забезпечувати свій сталий розвиток, дбаючи про власну ділову репутацію, а також в інтересах держави та українського народу проголошує, що керівництво та співробітники апарату ДСНС, Головних управлінь ДСНС України в областях та м. Києві, підрозділів центрального підпорядкування, наукових установ та закладів освіти, підприємств, організацій сфери управління ДСНС (далі – органи та підрозділи цивільного захисту) у своїй діяльності, а також у правовідносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами керуються принципом нульової толерантності до корупції в будь-яких її формах та проявах, уживають і надалі вживатимуть усіх заходів із запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених законодавством та Програмою.

ДСНС заявляє про свою принципову позицію та засуджує корупцію як незаконний та неетичний спосіб ведення діяльності.

Голова ДСНС реалізує відомчу антикорупційну політику шляхом:

підтримки напряду запобігання і протидії корупції у діяльності ДСНС, її підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту, демонстрації власним прикладом нульової толерантності до корупції;

розробки нормативно-правових та прийняття організаційно-розпорядчих актів із питань запобігання та протидії корупції, у тому числі Програми та змін до неї;

забезпечення функціонування у структурі апарату ДСНС самостійного уповноваженого підрозділу із запобігання та протидії корупції, а також забезпечення його організаційними, матеріальними та іншими ресурсами, достатніми для ефективного виконання покладених на нього завдань, забезпечення гарантій незалежності уповноваженого підрозділу як координатора роботи з виконання Програми;

здійснення загального керівництва та контролю за виконанням Програми, аналізу ефективності управління корупційними ризиками;

прийняття рішення щодо проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДСНС, утворення робочої групи, наділення її відповідними повноваженнями;

забезпечення ресурсами, необхідними для ефективного управління корупційними ризиками та сприяння постійному вдосконаленню процесів управління корупційними ризиками;

своєчасного реагування на можливі факти порушення або невиконання Програми, корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень (інших злочинів у сфері службової діяльності), інших порушень Закону України "Про запобігання корупції".

Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в апараті ДСНС, ґрунтуються на формуванні і досягненні нульової толерантності до корупції, забезпеченні доброчесності, необхідності встановлення найбільш потенційно вразливих до корупції функцій та процесів у діяльності ДСНС, виявленні основних причин та передумов, які можуть сприяти вчиненню правопорушень, комплексній ідентифікації та оцінюванню рівня ймовірності корупційних ризиків, розробці ефективних заходів впливу, які спрямовані на їх усунення (мінімізацію), попередження негативних наслідків та збереження ресурсів і потенціалу ДСНС.

Відомча політика ДСНС щодо запобігання і протидії корупції в органах та підрозділах цивільного захисту ґрунтується на принципах:

верховенства права;

доброчесності на публічній службі;

формування негативного ставлення до корупції;

невідворотності відповідальності за вчинені корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, інші злочини у сфері службової діяльності;

ефективності та законності використання бюджетних коштів;

прозорості та відкритої діяльності;
залучення громадськості до реалізації та удосконалення антикорупційних заходів;

створення механізмів партнерства з інститутами громадянського суспільства;

пріоритетності застосування ефективних механізмів протидії корупції та комплексної реалізації запобіжних заходів щодо її недопущення;

забезпечення безумовного відновлення порушених прав і законних інтересів, відшкодування збитків, шкоди, завданої корупційними правопорушеннями та іншими злочинами у сфері службової діяльності.

Антикорупційна політика ДСНС полягає у створенні ефективної системи запобігання, виявлення, протидії і припинення корупції, конфлікту інтересів у діяльності ДСНС та її підпорядкованих органах та підрозділах цивільного захисту; подальшому впровадженні та реалізації механізмів прозорості, доброчесності, усунення (мінімізації) можливих корупційних ризиків; залученні інститутів та організацій громадянського суспільства та подальшому зростанні рівня довіри громадян до діяльності ДСНС; формуванні нетолерантного ставлення співробітників органів та підрозділів цивільного захисту до корупції.

Засади антикорупційної політики ДСНС реалізуються з урахуванням вимог міжнародних договорів з питань запобігання та протидії корупції, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, міжнародних зобов'язань України, положень Закону України "Про запобігання корупції" та іншого антикорупційного законодавства.

Крім цього, відомча антикорупційна політика ДСНС спрямована на забезпечення виконання міжнародних рекомендацій, зокрема, Конвенції ООН проти корупції (резолюція Генеральної Асамблеї ООН № A/RES/58/4 від 21.11.2003 р.), Стамбульського плану дій Антикорупційної мережі Організації економічної співпраці та розвитку для Східної Європи та Центральної Азії, програм Консультативної місії Європейського Союзу в Україні та заходів впровадження доброчесності і управління корупційними ризиками у рамках взаємодії з Програмою НАТО з виховання доброчесності.

В основу розробки Програми покладено:

відповідність реалізованих антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання і протидії корупції;

участь співробітників органів та підрозділів цивільного захисту у формуванні, подальшому впровадженні та реалізації антикорупційних стандартів, процедур і практичних механізмів щодо протидії корупції;

регулярного моніторингу ефективності впроваджених антикорупційних заходів;

відповідальності та невідворотності покарання співробітників органів та підрозділів цивільного захисту незалежно від займаних посад та інших умов, у

разі вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, інших злочинів у сфері службової діяльності.

Програма є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених в Антикорупційній програмі ДСНС на 2020 – 2022 роках, оскільки її заходи, спрямовані на усунення і мінімізацію можливих корупційних ризиків, виявлених у діяльності ДСНС за попередні 2020 – 2022 роки, виконано не у повному обсязі (на 95 %), враховуючи повномасштабне вторгнення в Україну та збройну агресію на її територіях з боку РФ.

Так, наприклад, серед заходів Антикорупційної програми ДСНС на 2020 – 2022 роки було заплановано здійснення поступового оснащення автомобільної техніки підрозділів цивільного захисту, які надають платні послуги, системами безперебійної GPS-навігації та GPS-трекерами за рахунок встановлення (переоснащення) на автомобільну техніку автомобільних цифро-аналогових радіостанцій з функцією GPS-моніторингу місця знаходження з метою можливості реального відстеження місця перебування транспорту, а також можливих строків його експлуатації понад визначений договором оренди час.

Впродовж 2021 року в рамках Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2023 року закуплено та передано ДСНС систему моніторингу спеціалізованих транспортних засобів ДСНС з можливістю інтеграції кінцевих пристроїв (GPS-трекерів), а також 250 GPS-трекерів, що передані до ГУ ДСНС у Київській, Полтавській та Дніпропетровській областях. Всього в системі ДСНС впродовж 2021 – 2022 років забезпечено інтеграцію 930 трекерів, що складає 22% від загальної потреби.

Відповідно до Указу Президента України № 64/2022 від 24.02.2022 “Про введення воєнного стану в Україні” оснащення автомобільної техніки підрозділів цивільного захисту, які надають платні послуги, системами безперебійної GPS-навігації та GPS-трекерами призупинено з міркувань безпеки.

Метою Програми є вжиття додаткових і посилення існуючих заходів, спрямованих на ефективне і дієве запобігання проявам корупції в органах та підрозділах цивільного захисту, шляхом створення ефективної системи мінімізації виявлених у діяльності ДСНС можливих корупційних ризиків, впровадження механізмів доброчесності та підвищення рівня довіри громадян до діяльності органів та підрозділів цивільного захисту.

Таким чином, загальними заходами з реалізації відомчої політики ДСНС щодо запобігання та протидії корупції в органах та підрозділах цивільного захисту визначено:

проведення серед співробітників органів та підрозділів цивільного захисту організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції;

розробка наказів ДСНС та відомчих нормативно-правових актів з питань формування та реалізації антикорупційної політики;

зміцнення кадрової політики, забезпечення доброчесності співробітників органів та підрозділів цивільного захисту, формування негативного ставлення до корупції;

посилення ефективності управління фінансовими ресурсами, забезпечення умов для повідомлень про порушення вимог антикорупційного законодавства;

моніторинг та перевірка контрагентів на предмет доброчесності з метою запобігання конфлікту інтересів, злочинного задоволення приватних інтересів, нераціонального використання бюджетних коштів, а також збереження ресурсів, потенціалу та репутації ДСНС;

забезпечення відкритості та прозорості, участі громадськості у заходах щодо запобігання корупції;

здійснення контролю за дотриманням співробітниками вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень (інших злочинів у сфері службової діяльності) ризиків у діяльності органів та підрозділів цивільного захисту;

здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства;

проведення службових розслідувань та надання пропозицій стосовно вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень (інших злочинів у сфері службової діяльності), повідомлення про такі випадки Національне агентство з питань запобігання корупції, правоохоронні органи чи спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції;

забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень (інших злочинів у сфері службової діяльності), або про факти підбурення до їх вчинення;

забезпечення контролю за своєчасністю подання декларацій суб'єктами декларування.

Під час визначення засад загальної відомчої політики ДСНС щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільного захисту, а також заходів з її реалізації, аналіз динамічності та стрімкого розвитку сучасної державної антикорупційної політики, а також загальна практика застосування на державному рівні новітніх методик у сфері запобігання корупції свідчить про необхідність подальшого ефективнішого запровадження та функціонування в ДСНС дієвих антикорупційних механізмів та комплексних заходів у сфері запобігання та виявлення корупції у діяльності органів та підрозділів цивільного захисту.

Комплексна реалізація превентивних механізмів у сфері запобігання та виявлення корупції в органах та підрозділах цивільного захисту має забезпечити ефективне виконання ДСНС засад державної антикорупційної політики, зокрема, шляхом запобігання вчиненню співробітниками органів та підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень,

злочинів у сфері службової діяльності, мінімізації (усунення) можливих корупційних ризиків у різних сферах діяльності ДСНС.

Разом з цим своєчасність проведення роз'яснювальної роботи зі співробітниками органів та підрозділів цивільного захисту стосовно необхідності дотримання вимог і обмежень антикорупційного законодавства сприятиме належному формуванню доброчесності, усвідомленню негативних наслідків корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень (злочинів у сфері службової діяльності) та відповідальності за їх вчинення, а також подальшому зростанню і зміцненню авторитету ДСНС серед інших центральних органів виконавчої влади, а також сектору безпеки і оборони, за рахунок зменшення випадків корупційних проявів та фактів правопорушень у діяльності ДСНС.

Виконання засад загальної відомчої політики ДСНС щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільного захисту, а також досягнення результативності під час реалізації вищезазначених основоположних у діяльності ДСНС завдань має забезпечуватися, зокрема, шляхом подальшої систематичної реалізації діяльності органів та підрозділів цивільного захисту, спрямованої на підвищення рівня довіри населення і громадськості до діяльності служби цивільного захисту, забезпечення прозорості у її діяльності та формування доброчесності і законослужняності серед співробітників.

З цією метою ДСНС вживає заходів щодо поглибленого вивчення і аналізу громадської думки, своєчасного збору і перевірки інформації про можливі негативні факти діяльності органів та підрозділів цивільного захисту, які можуть завдати потенційної шкоди загальному іміджу ДСНС.

Зазначене досягається через особисте спілкування з громадянами (інтерв'ювання), проведення анонімного опитування (анкетування) персоналу, дієве функціонування спеціальної телефонної лінії, за якою цілодобово приймаються повідомлення про можливі корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, злочини у сфері службової діяльності, вивчення ЗМІ, інтернет-ресурсів та інших джерел.

Позитивні надбання з цього напрямку діяльності свідчать про необхідність подальшого впровадження та ефективнішої реалізації ДСНС превентивної діяльності у сфері запобігання та виявлення корупції в органах та підрозділах цивільного захисту шляхом вдосконалення системи взаємодії з населенням і громадськістю для своєчасної ідентифікації (виявлення) можливих корупційних ризиків у різних сферах діяльності ДСНС, дієвого запобігання службовим зловживанням, а також припинення фактів корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень (злочинів у сфері службової діяльності) за умови їх вчинення співробітниками органів та підрозділів цивільного захисту.

Відповідно до вимог антикорупційного законодавства, враховуючи пріоритетність ролі інституту викривачів у запобіганні та виявленні корупції в органах державної влади, ДСНС приділяється належна увага забезпеченню умов для повідомлень співробітниками органів та підрозділів цивільного захисту

про порушення вимог законодавства іншою особою, зокрема, через спеціальну телефонну лінію, офіційний веб-сайт, засоби електронного чи іншого зв'язку відповідно до вимог статті 53 Закону.

Разом з цим ДСНС забезпечує впровадження превентивних заходів для формування культури розкриття інформації про корупцію серед співробітників органів та підрозділів цивільного захисту: надається консультативна допомога та роз'яснення про передбачену Законом можливість повідомляти інформацію про порушення його вимог іншою особою без зазначення авторства, а також про гарантії державного захисту викривачів, гарантії захисту щодо анонімності та нерозголошення інформації щодо викривачів, гарантії у сфері захисту трудових прав.

Разом з цим реалізація засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільного захисту також полягає у забезпеченні посиленого контролю керівниками усіх рівнів за дотриманням співробітниками органів та підрозділів цивільного захисту вимог фінансового контролю, передбачених для осіб, уповноважених на виконання функцій держави.

Практичні заходи з реалізації засад відомчої політики ДСНС щодо запобігання та протидії корупції наведено у додатку 1 до Програми.

Оцінювання можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС, її підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту, визначення причин, що їх зумовлюють, та обставин, що їх спричиняють

Здійснення діяльності щодо об'єктивного та якісного оцінювання ймовірних корупційних ризиків у діяльності ДСНС, її підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту, є необхідним та одним із фундаментальних кроків у запобіганні та мінімізації випадків порушень чинного законодавства співробітниками органів та підрозділів цивільного захисту.

Оцінювання можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС, її підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту, відбувалося згідно з вимогами Методології, а також відповідно до наказів ДСНС від 14.11.2022 № 643 “Про оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДСНС та підготовку Антикорупційної програми ДСНС на 2023 – 2025 роки” та від 29.11.2022 № 694 “Про затвердження складу робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Державної служби України з надзвичайних ситуацій та положення про неї”.

Обов'язки щодо здійснення діяльності з виявлення та оцінювання у діяльності ДСНС можливих корупційних ризиків покладено на робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Державної служби України з надзвичайних ситуацій (далі – Робоча група).

Робочою групою під час здійснення своїх повноважень в частині проведення оцінювання можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС вжито комплекс організаційних, аналітичних та практичних заходів, які мають передувати здійсненню безпосереднього оцінювання ризиків.

Так, членами Робочої групи здійснено поглиблене вивчення та аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища ДСНС з метою виявлення у нормативно-правових актах та організаційно-управлінській діяльності ДСНС ймовірних корупційних та інших ризиків, які, за своєї сукупності або самостійності, можуть сприяти вчиненню співробітниками органів та підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, а також злочинів у сфері службової діяльності.

Оцінювання можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС, її підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту, відбувалося у форматі самооцінювання.

Відповідно до окремого доручення керівництва ДСНС від 30.11.2022 № В-901 “Про проведення анонімного опитування (анкетування) внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін у рамках підготовки Антикорупційної програми ДСНС на 2023 – 2025 роки” для виявлення та оцінювання можливих корупційних ризиків залучено внутрішні та зовнішні заінтересовані сторони ДСНС.

До внутрішніх заінтересованих сторін ДСНС, які брали участь в анонімному опитуванні, належать співробітники апарату ДСНС, Головних управлінь в областях та м. Києві, підрозділів центрального підпорядкування, науково-дослідних установ, закладів освіти, підприємств та організацій сфери управління ДСНС. Загалом по системі ДСНС у рамках проведення зазначеного опитування взяли участь **12 тис. 836 осіб**.

Разом з цим до анонімного опитування щодо виявлення та оцінювання можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС залучалися зовнішні заінтересовані сторони ДСНС, серед яких: суб'єкти господарювання, представники громадськості, інші суб'єкти, які взаємодіяли/взаємодіють з органами чи підрозділами ДСНС. В опитуванні взяли участь **2 тис. 333 особи**.

Для ідентифікації та оцінювання вірогідних корупційних ризиків Робочою групою здійснено поглиблене вивчення середовища ДСНС, а саме:

діяльність апарату ДСНС (аналіз раціональності використання та розподілу бюджетних коштів; стан усунення недоліків, виявлених під час проведення перевірок ДСНС контролюючими державними органами; реалізація управлінської діяльності з ліцензування суб'єктів господарювання; надання адміністративних послуг; здійснення публічних закупівель; ухвалення кадрових рішень; ухвалення рішень в частині матеріально-технічного забезпечення органів та підрозділів цивільного захисту; рішень щодо грошового та медичного забезпечення співробітників ДСНС; забезпечення передбачених законодавством соціальних гарантій персоналу ДСНС; дотримання та реалізація сучасної гендерної політики та запобігання дискримінації; взаємодія із засобами масової інформації та представниками громадськості; реалізація діяльності щодо опрацювання в системі ДСНС інформації про можливі порушення вимог антикорупційного законодавства);

сфера діяльності підпорядкованих ДСНС органів та підрозділів цивільного захисту (правомірність та раціональність використання бюджетних

коштів; здійснення та реалізація заходів з державного нагляду (контролю) за додержанням і виконанням вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб; здійснення функцій державного ринкового нагляду; діяльність щодо здійснення планування та визначення переліку об'єктів, які підлягають перевіркам; надання платних послуг; проведення публічних закупівель, а також вжиття заходів, спрямованих на заощадження бюджетних коштів та збереження матеріальних ресурсів; здійснення діяльності щодо обліку, використання та списання матеріально-технічних цінностей, паливно-мастильних матеріалів; здійснення діяльності щодо організації та проведення занять в системі службової підготовки, присвоєння та підтвердження класної кваліфікації; дотримання в органах та підрозділах цивільного захисту порядку несення підлеглим персоналом внутрішньої, гарнізонної та караульної служб; реалізація повноважень посадовими особами в частині забезпечення належного грошового та медичного забезпечення персоналу; надання персоналу соціальних гарантій і пільг відповідно до чинного законодавства);

функції запобігання надзвичайним ситуаціям, здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням і виконанням вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, а також надання адміністративних послуг;

функції зі здійснення ліцензування господарської діяльності з надання послуг і проведення робіт протипожежного призначення;

функції з реагування на надзвичайні ситуації, діяльності аварійно-рятувальних служб;

сфера управління персоналом ДСНС;

сфера внутрішнього аудиту та внутрішнього контролю;

сфера публічних закупівель та надання платних послуг;

організація діяльності у сфері запобігання та виявлення корупції;

сфера управління матеріальними ресурсами ДСНС;

функції з обліку, експлуатації, списання матеріально-технічних цінностей в системі ДСНС, отримання та розподілу гуманітарної допомоги;

функції з реалізації повноважень щодо розподілу житла та ухвалення рішень щодо надання компенсацій за піднайом (найом, оренду) житла;

сфера управління фінансами;

сфера медичного забезпечення;

сфера взаємодії із засобами масової інформації, комунікацій з громадськістю, іншими зовнішніми зацікавленими представниками;

сфера дотримання законодавства щодо розгляду звернень громадян та доступу до публічної інформації;

сфера організації та реалізації навчального процесу у закладах освіти цивільного захисту;

Під час здійснення роботи щодо виявлення та оцінювання можливих корупційних ризиків Робочою групою опрацьовано перелік нормативно-правових актів (на предмет можливого виявлення нечітко сформульованих

дефініцій, мовних конструкцій, правових колізій тощо), які регулюють діяльність ДСНС, з метою виявлення норм та положень, які можуть вказувати на наявність дискреційних повноважень у діяльності посадових осіб, які здійснюють виконання завдань і функцій, покладених на ДСНС, а також виявлення норм, що можуть створювати сприятливі передумови для службових зловживань, задоволення приватних інтересів, а також сприяти вчиненню персоналом органів та підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Під час виявлення, оцінювання можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС та розробки Програми джерелами інформації слугували:

нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, які регулюють діяльність ДСНС. До таких актів, зокрема належать: Положення про ДСНС; організаційна структура ДСНС; положення про структурні підрозділи ДСНС; посадові інструкції працівників ДСНС; нормативно-правові акти та організаційно-розпорядчі документи, що регулюють діяльність структурних підрозділів ДСНС; документи, які регулюють порядок взаємодії між структурними підрозділами та працівниками ДСНС; накази ДСНС, які регулюють питання управління персоналом та проходження служби особами начальницького складу; накази ДСНС, які регулюють питання запобігання та виявлення корупції в ДСНС; накази ДСНС, які регулюють питання внутрішнього контролю та аудиту в ДСНС; накази ДСНС з питань управління матеріальними ресурсами; накази ДСНС, що регулюють питання публічних закупівель та інші;

результати інтерв'ювання та анкетування (анонімного опитування), проведеного серед внутрішнього середовища ДСНС, а також її зовнішнього середовища (представники громадськості, отримувачі адміністративних послуг, суб'єкти господарювання, які підлягали перевіркам (підлягатимуть), інші зовнішні сторони) з використанням електронної пошти, мережі Інтернет, телефону;

інформація щодо ефективності заходів з усунення виявлених корупційних ризиків за попередні періоди;

результати перевірок, аудитів, проведених у ДСНС контролюючими органами, а також внутрішніх перевірок та службових розслідувань в ДСНС;

публікації в засобах масової інформації та соціальних мережах;

інформація щодо випадків вчинення персоналом корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, інших злочинів у сфері службової діяльності, ухвалення (не ухвалення) рішень щодо притягнення осіб до кримінальної, адміністративної, цивільно-правової та дисциплінарної відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, а також злочинів у сфері службової діяльності (відповідно до наказу ДСНС від 03.12.2018 № 701 (зі змінами) "Про затвердження Порядку інформування ДСНС про корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, а також злочини у сфері службової діяльності, вчинені персоналом органів та підрозділів цивільного захисту");

результати заходів щодо реалізації діяльності, спрямованої на недопущення випадків порушення персоналом вимог чинного законодавства, стан організації роботи щодо подальшого ефективного впровадження превентивних механізмів з метою досягнення результативності діяльності у сфері запобігання та виявлення корупції серед персоналу органів та підрозділів цивільного захисту (відповідно до наказу ДСНС від 25.04.2019 № 262 (зі змінами) “Про затвердження Методичних рекомендацій щодо провадження антикорупційних заходів у територіальних органах Державної служби України з надзвичайних ситуацій, підприємствах, установах та організаціях, що належать до сфери її управління”);

практика застосування кримінального процесуального законодавства (ухвалені судові рішення), а також практика застосування заходів дисциплінарного впливу (накладання стягнень) до осіб, які вчинили корупційні та пов’язані з корупцією правопорушення, а також інші злочини у сфері службової діяльності;

інформація про роботу близьких осіб, стан організації роботи та результати діяльності у сфері запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності персоналу органів та підрозділів цивільного захисту, (відповідно до наказу ДСНС від 13.06.2019 № 349 “Про затвердження Методичних рекомендацій щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності персоналу органів та підрозділів цивільного захисту”);

звернення (скарги), що надійшли до ДСНС від фізичних та юридичних осіб;

Отриману під час оцінювання можливих корупційних ризиків інформацію та пропозиції внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін враховано під час встановлення ризиків та визначення їх рівнів.

Так, Робочою групою ідентифіковано 17 можливих ризиків у діяльності ДСНС, її підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту.

Серед них визначено 8 ризиків з високим рівнем, 6 ризиків з середнім рівнем та 3 ризики – з низьким.

За результатами оцінювання можливих корупційних ризиків визначено потенційно вразливі до корупції функції та процеси, а саме:

Державний нагляд (контроль) за додержанням вимог законодавства у сфері пожежної та техногенної безпеки суб’єктами господарювання, в тому числі законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності, зокрема провадження господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення ліцензіатами;

розгляд і реєстрація декларацій відповідності матеріально-технічної бази суб’єктів господарювання вимогам законодавства з питань пожежної безпеки;

розгляд матеріалів щодо ідентифікації об’єкта підвищеної небезпеки;

надання органами та підрозділами цивільного захисту платних послуг;

контроль за обліком, розподілом гуманітарної благодійної допомоги, експлуатацією та списанням матеріально-технічних цінностей;

управління коштами, а також діяльність комісій з питань виплати грошових компенсацій за піднайом житла;

планування закупівель, формування тендерної документації;

прийом та передача справ та посади особами рядового і начальницького складу;

здійснення заходів внутрішнього контролю та управління ризиками у сфері цивільного захисту;

контроль за використанням коштів;

проведення вступної кампанії в закладах освіти системи ДСНС;

добір персоналу на службу цивільного захисту;

контроль за переведенням здобувачів освіти з однієї форми навчання на іншу в закладах освіти системи ДСНС;

управління персоналом та проходження служби цивільного захисту;

контроль за відшкодуванням витрат у разі дострокового припинення (розірвання) контракту на навчання (проходження служби);

супроводження та контроль за процедурами закупівель;

запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

Разом з цим членами Робочої групи визначено потенційно дієві заходи впливу на виявлені можливі корупційні ризики та їх джерела з метою завчасного запобігання випадків корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, злочинів у сфері службової діяльності, забезпечення доброчесності персоналу служби цивільного захисту (унеможливлення задоволення приватних інтересів), підвищення соціального захисту та гарантій персоналу, а також заощадження матеріальних ресурсів (попередження фінансових збитків), збереження та зміцнення кадрового потенціалу служби цивільного захисту.

За результатами оцінювання можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС підготовлено Реєстр можливих корупційних ризиків, ідентифікованих у діяльності ДСНС на 2023 – 2025 роки, який наведено у додатку 2 до Програми.

Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Для забезпечення проведення серед співробітників органів та підрозділів цивільного захисту організаційної та роз'яснювальної роботи із питань запобігання, виявлення і протидії корупції уповноваженими підрозділами (особами) з питань запобігання та виявлення корупції ДСНС проводитиметься відповідна робота.

Також уповноваженими підрозділами надаватиметься допомога співробітникам органів та підрозділів цивільного захисту у здійсненні заходів, спрямованих на неухильне дотримання вимог фінансового контролю.

Заходи щодо навчання та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування висвітлюватимуться на офіційному вебсайті ДСНС, її підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту, а також інших офіційних вебресурсах, за підсумками проведених семінарів, вебінарів, круглих столів із залученням громадськості тощо.

Заходи з навчання та поширення інформації щодо питань антикорупційного спрямування наведено у додатку 3 до Програми.

Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Програми

Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції апарату ДСНС здійснює систематичний (щокварталу) моніторинг виконання Програми.

Моніторинг полягає у зборі та аналізі інформації про повноту та своєчасність виконання заходів, передбачених Програмою, їх актуальність та відповідність середовищу ДСНС з метою контролю стану управління корупційними ризиками, виявлення та усунення недоліків у положеннях Програми.

Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання кожної категорії заходів, передбачених Програмою, а саме заходів з реалізації антикорупційної політики ДСНС, заходів впливу на корупційні ризики, навчальних заходів, заходів з поширення інформації антикорупційного спрямування та інших заходів.

Для здійснення моніторингу враховуються індикатори виконання заходів, передбачені Програмою.

Відповідальні виконавці заходів, передбачених Програмою, у встановлений нею строк надають Уповноваженому підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції апарату ДСНС інформацію про стан виконання заходів, їх актуальність, а у разі невиконання або несвоєчасного виконання окремих заходів – інформують про причини, які до цього призвели.

Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції апарату ДСНС аналізує та узагальнює отриману інформацію і готує звіт про стан виконання Програми.

У разі виявлення недоліків у положеннях Програми у звіті наводяться пропозиції щодо їх усунення та, за необхідності, проведення додаткового оцінювання можливих корупційних ризиків, перегляду Програми.

Звіт про стан виконання Програми надається керівництву ДСНС для прийняття рішень та розміщується на офіційному вебсайті ДСНС.

Результати моніторингу виконання заходів впливу на можливі корупційні ризики відображаються у реєстрі ризиків та розміщуються на офіційному вебсайті ДСНС.

Оцінка виконання Програми

Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції апарату ДСНС здійснює оцінку виконання Програми з метою аналізу змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та формування пропозицій щодо подальшого удосконалення цього процесу.

Оцінка виконання Програми проводиться один раз після спливу строку, на який прийнято Програму.

Оцінка виконання Програми здійснюється шляхом встановлення результативності та ефективності її виконання.

Для встановлення результативності виконання Програми:

визначається у відсотках прогрес у досягненні індикаторів виконання кожного заходу, передбаченого Програмою;

визначається загальний прогрес виконання кожної категорії заходів, передбачених Програмою;

визначається загальний прогрес виконання Програми як середній арифметичний відсоток прогресу виконання кожної категорії заходів, передбачених антикорупційною програмою.

Для встановлення ефективності виконання Програми визначається стан досягнення передбачених Програмою цілей на підставі індикаторів, визначених Уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції апарату ДСНС.

До таких індикаторів належать:

зменшення кількості випадків вчинення співробітниками органів та підрозділів цивільного захисту корупційних, пов'язаних з корупцією правопорушень, злочинів у сфері службової діяльності порівняно із попереднім періодом;

відсоток корупційних ризиків, які усунуто за результатами вжиття заходів впливу на них;

відсоток корупційних ризиків, рівень яких знижено за результатами вжиття заходів впливу на них;

відсоток співробітників, які пройшли навчання з питань запобігання та протидії корупції та набрали високий бал за результатами перевірки їхніх знань;

відсоток опитаних зовнішніх заінтересованих сторін, які вважають, що ефективність роботи із запобігання та протидії корупції у діяльності ДСНС підвищилась;

відсоток опитаних зовнішніх заінтересованих сторін, які вважають, що діяльність ДСНС стала більш прозорою;

інші індикатори.

Джерелами інформації для встановлення ефективності виконання Програми є:

звіти про стан виконання Програми;

результати опитувань (анкетувань), інтерв'ювань внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін;

результати проведених консультацій із внутрішніми та зовнішніми заінтересованими сторонами;

результати тестувань співробітників ДСНС, її підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту на знання антикорупційного законодавства;

повідомлення про можливі випадки корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону і порушень Програми;

відомості та інформація щодо притягнення співробітників ДСНС, її підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту, до відповідальності за вчинення корупційних, пов'язаних з корупцією правопорушень, злочинів у сфері службової діяльності;

інформація про результати проведення Національним агентством перевірок декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, поданих співробітниками ДСНС у встановленому законодавством порядку (у разі їх проведення та інформування ДСНС про результати);

акти планових (позапланових) перевірок організації роботи із запобігання і виявлення корупції в ДСНС, які складало Національне агентство (у разі їх проведення);

дослідження, у тому числі наукові, соціологічні тощо, з питань запобігання та протидії корупції в ДСНС (у разі їх проведення);

результати громадського контролю стану виконання ДСНС антикорупційного законодавства;

результати проведеної громадської антикорупційної експертизи нормативно-правових актів та проєктів нормативно-правових актів ДСНС;

відомості, розміщені у засобах масової інформації;

інші джерела.

За результатами оцінки виконання Програми керівництву ДСНС подається звіт, який містить висновки щодо змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та пропозиції до подальшого удосконалення цієї діяльності.

Звіт за результатами оцінки виконання Програми розміщується на офіційному вебсайті ДСНС.

Оцінка виконання Програми та пропозиції з удосконалення діяльності з управління корупційними ризиками враховуються при підготовці Програми на наступний період.

Перегляд Програми

Програма переглядається у таких випадках:

зміни у середовищі ДСНС (організаційній структурі, функціях та процесах) (за необхідності);

внесення до законодавства, в тому числі антикорупційного, змін, які впливають на діяльність ДСНС;

виявлення за результатами моніторингу її виконання невідповідностей/недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;

ідентифікації нових можливих корупційних ризиків;

відмови Національного агентства у погодженні Програми;

врахування ДСНС пропозицій до Програми, наданих Національним агентством;

інших випадках, передбачених у Програмі.

Перегляду Програми може передувати проведення додаткового оцінювання можливих корупційних ризиків, яке здійснюється в установленому Методологією порядку.

До змін до Програми належать:

включення нових та/або виключення передбачених Програмою заходів;
оновлення інформації, викладеної у Реєстрі ризиків;

внесення до Програми змін редакційного характеру, які не впливають на її зміст (перейменування організації, її структурних підрозділів, зміна назви посад, зміна назви нормативно-правових актів, на які містяться посилання у Програмі, зміна персональних даних особи – виконавця заходу, інші зміни редакційного характеру).

Підготовлений проєкт змін до Програми подається на розгляд керівництва ДСНС.

Зміни до Програми оформлюються розпорядчим документом ДСНС того самого виду, яким затверджена Програма, за винятком випадку, коли вид розпорядчого документа змінився.

Начальник Управління власної
безпеки та протидії корупції

Олег МАНДЗІЮК